**МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ**

**ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**ВНУТРІШНІХ СПРАВ**

**ФАКУЛЬТЕТ ЮРИДИЧНИЙ**

**КАФЕДРА ЦИВІЛЬНО-ПРАВОВИХ ДИСЦИПЛІН**

**ЗАТВЕРДЖУЮ**

Ректор

Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ

Полковник поліції

**Андрій ФОМЕНКО**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 р.

## РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

**БЮДЖЕТНЕ ПРАВО**

Освітній ступінь: перший (бакалаврський)

Спеціальність: 073 «Менеджмент»

Освітня програма: 30 серпня 2016 р. №463

Статус навчальної дисципліни: вибіркова

Мова навчання: українська

**Дніпро – 2019**

Бюджетне право // Робоча програма навчальної дисципліни. - Дніпро: Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ, 2019. – 12 с.

**РОЗРОБНИК**:

Косяченко К. Е., старший викладач кафедри цивільно-правових дисциплін, кандидат юридичних наук.

**РЕЦЕНЗЕНТИ:**

Тропіна О.М., адвокат ТОВ «Щит-право», к.ю.н., доцент

Алфьорова Т.М.,доцент кафедри цивільно-правових дисциплін Дніпропетровського гуманітарного університету, к. ю. н., доцент

Розглянуто на засіданні кафедри цивільно-правових дисциплін

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 р., протокол № \_\_\_\_

Рекомендовано Науково-методичною радою університету

протокол від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 р., №\_\_\_\_\_\_

Схвалено Вченою радою університету, рекомендовано для використання в освітньому процесі

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.

**Метою** вивчення навчальної дисципліни «Бюджетне право» є ознайомлення із змістом основних правових інститутів, що регулюють фінансову діяльність та фінансові правовідносини в Україні, формування умінь та навиків правильного застосування норм фінансового законодавства на практиці.

**Результати** вивчення навчальної дисципліни «Бюджетне право»

Згідно з вимогами освітньої програми Здобувачі повинні –

**знати**:

1. структуру бюджетної системи України, види бюджетів, поняття та склад бюджетної класифікації;
2. поняття та стадії бюджетного процесу, порядок складання та розгляду проекту державного бюджету України, порядок виконання державного бюджету України та внесення змін до державного бюджету, звітність державного бюджету України;
3. правове регулювання фінансових відносин у галузі бюджетної діяльності, податків, державного кредиту, державних і місцевих видатків, страхування, банківської діяльності, грошового обігу, розрахунків та валютного регулювання.

**вміти:**

1. визначати суть правової проблеми у сфері регулювання основних бюджетно-правових відносин, що регулюють бюджетну діяльність і бюджетну систему України, бюджетний устрій і бюджетний процес;
2. тлумачити та розкривати основні поняття дисципліни «Бюджетне право».

**Обсяг навчальної дисципліни:**

Денна форма навчання – 3,0 кредитів ECTS, 90 год.

**Програма навчальної дисципліни**

**тема 1. фІНАНСОВА ДІЯЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВИ. пРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСОВОГО ПРАВА.**

Фінанси – це система економічних відносин, які виникають у процесі акумуляції, розподілу та використання фондів коштів, необхідних для виконання державою, органами місцевого самоврядування своїх завдань та функцій, у тому числі задоволення соціальних потреб.

Фінанси як фонди коштів можуть бути централізовані та децентралізовані. Централізовані фінанси – відображають відносини, що пов’язані з формуванням (утворенням), розподілом і перерозподілом централізованих грошових фондів, які надходять у розпорядження держави.

Особливості фінансів визначаються таким:

1.Фінанси тісно пов’язані з природою і функціями держави.

2.Фінанси становлять особливі, однорідні відносини між державою, юридичними й фізичними особами з приводу формування, розподілу та використання централізованих і децентралізованих грошових фондів.

3. Фінанси нерозривно пов’язані з існуванням товарно-грошових відносин.

4. Фінанси пов’язані з розподілом і перерозподілом частини сукупного суспільного продукту.

Предметом фінансового права є суспільні відносини у сфері фінансової діяльності, тобто відносини з планомірного утворення, розподілу та використання централізованих і децентралізованих фондів коштів державою, органами місцевого самоврядування для реалізації їх завдань і функцій.

**Тема 2. ФІНАНСОВО-ПРАВОВІ НОРМИ І ФІНАНСОВІ ПРАВОВІДНОСИНИ.**

Фінансове право як галузь права становить складну систему, первинним елементом якої є фінансово-правові норми. Саме фінансово-правові норми регулюють відносини, що виникають, змінюються й припиняються в процесі мобілізації, розподілу та використання централізованих і децентралізованих фондів фінансових ресурсів. Норми фінансового права, як і будь-якої іншої галузі права, є загальнообов’язковими правилами поведінки суб’єктів суспільних відносин, що встановлені державою та забезпечені її примусовою силою.

Фінансово-правові норми – це встановлені державою та забезпечені її примусовою силою загальнообов’язкові правила поведінки суб’єктів суспільних відносин, що виникають в процесі мобілізації, розподілу й витрачання централізованих і децентралізованих фондів коштів, встановлюють права та обов’язки їх учасників і мають імперативний характер.

Фінансові правовідносини є юридичною формою вираження й закріплення фінансових (економічних) відносин, що можуть існувати лише в правовій формі.

Фінансові правовідносини можна визначити як урегульовані нормами фінансового права економічні відносини, що виникають, змінюються та припиняються в процесі мобілізації, розподілу й використання централізованих і децентралізованих фондів фінансових ресурсів та мають державно-владний і майновий характер.

**Тема 3.** **Правове регулювання фінансового контролю в україні.**

Однією з найважливіших функцій державного управління є контрольна діяльність і, зокрема, фінансовий контроль. Державний фiнансовий контроль охоплює процес формування та виконання Державного бюджету, а також мiсцевих бюджетів, міжбюджетні трансферти, випуск державних та мiсцевих позик тощо. Виходить за рамки державного фінансового контролю внутрішній фiнансовий контроль, що здійснюється у сфері діяльності юридичних осіб приватного права.

Під фінансовим контролем слід розуміти особливу сферу контролю, що становить собою діяльність державних органів, органів місцевого самоврядування та інших уповноважених суб’єктів з виявлення порушень законності, фінансової дисципліни й доцільності під час формування, розподілу й використання державних і муніципальних грошових фондів.

**Тема 4. Відповідальність за порушення фінансового законодавства: поняття та види.**

Відповідальність за порушення фінансового законодавства; підстави відповідальності за порушення фінансового законодавства; відповідальність за порушення бюджетного законодавства; фінансова відповідальність; фінансове правопорушення; бюджетне правопорушення; податкове правопорушення.

Ефективність фінансово-правового регулювання залежить від стану виконання суб’єктами фінансових правовідносин своїх обов’язків, закріплених фінансово-правовими нормами. У суспільстві з високим рівнем правової культури виконання обов’язків забезпечується переважно переконанням учасників суспільних відносин у необхідності дотримуватися суспільно корисної поведінки. Саме цим визначається зміст юридичної відповідальності у позитивному аспекті. Протилежним підходом є розгляд юридичної відповідальності у ретроспективному аспекті.

**Тема 5. Бюджетне право Як підгалузь фінансового права.**

Бюджет є центральною ланкою фінансової системи держави, а фінанси, як уже зазначалося, це система грошових відносин, у процесі яких утворюються і використовуються централізовані грошові фонди, потрібні для виконання завдань і функцій держави або органу місцевого самоврядування. Тому сукупність правових норм, що регулюють відносини в сфері бюджету, і становлять бюджетне право, є основним розділом фінансового права. Предмет бюджетного права становлять відносини України та органів місцевого самоврядування в особі Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України і відповідних місцевих представницьких та виконавських органів.

Бюджетне право України як підгалузь фінансового права - це сукупність правових норм, що регулюють бюджетний устрій, структуру й порядок розподілу доходів і видатків бюджетної системи, повноваження держави і органів місцевого самоврядування в галузі бюджетів і бюджетний процес.

ТЕМА 6. ПОНЯТТЯ БЮДЖЕТУ, ЙОГО СКЛАДОВІ ТА КЛАСИФІКАЦІЯ.

Центральною ланкою фінансової системи держави виступає бюджетна система, що складається із державного та місцевих бюджетів. Роль бюджетів у забезпеченні функціонування держави й територіальних громад важко переоцінити. Саме коштом бюджетних надходжень формуються відповідні грошові фонди, за рахунок яких фінансово забезпечується виконання державних завдань і функцій, функціонування органів державної влади.

Аналіз бюджетних відносин здійснюється за двома аспектами - економічним і правовим. Як економічна категорія бюджет є централізованим грошовим фондом, що акумулюється на рівні певного утворення (держави або територіальної громади) та яким розпоряджається відповідний орган державної влади. Визначення бюджету як сукупності економічних відносин зовсім не означає його сталості. Певні коригування є обов’язковими в бюджетних відносинах як на стадії розроблення проекту бюджету (річні зміни дохідної або видаткової частин бюджету), так і на стадії виконання (наприклад, під час секвестрації - пропорційного скорочення видатків у процесі виконання бюджету). Отже, як економічна категорія бюджет охоплює сукупність економічних відносин, що пов’язані з формуванням, розподілом та використанням певних централізованих грошових фондів для фінансування завдань державних та адміністративно-територіальних утворень і виконання функцій відповідних органів влади.

ТЕМА 7. БЮДЖЕТНА СИСТЕМА УКРАЇНИ. ДЕРЖАВНІ ТА МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ.

Бюджетна система України — сукупність державного бюджету та місцевих бюджетів, побудована з урахуванням економічних відносин, державного та адміністративно-територіаль­ного устроїв і врегульована нормами права. Бюджет являє собою план формування та використання фінансових ресурсів для забезпечення завдань і функцій, які здійснюються органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування протягом бюджетного періоду.

Місцевими бюджетами визнаються бюджет Автономної Республіки Крим, обласні, районні бюджети, бюджети районів у містах та бюджети місцевого самоврядування. Бюджетами місцевого самоврядування визнаються бюджети територіальних громад сіл, селищ, міст та їх об’єднань. Сукупність показників бюджетів, що використовуються для аналізу і прогнозування економічного і соціального розвитку держави, є зведеним бюджетом. Він включає показники Держав­ного бюджету України, зведеного бюджету Автономної Республіки Крим та зведених бюджетів областей та міст Києва і Севастополя. Бюджетна система України ґрунтується на принципах, визначених ст. 7 Бюджетного кодексу України.

ТЕМА 8. БЮДЖЕТНИЙ ПРОЦЕС: ПОНЯТТЯ, ЗМІСТ ТА ПРИНЦИПИ.

Традиційним є визначення бюджетного процесу як сукупності дій уповноважених органів держави та місцевого самоврядування щодо складання, розгляду, затвердження й виконання бюджетів, а також складання, розгляду й затвердження звітів про їхнє виконання, здійснюваних на підставі норм бюджетного права.

На всіх стадіях бюджетного процесу здійснюються контроль за дотриманням бюджетного законодавства, аудит та оцінка ефективності управління бюджетними коштами відповідно до законодавства.

Учасниками бюджетного процесу є органи, установи та посадові особи, наділені бюджетними повноваженнями (правами та обов’язками з управління бюджетними коштами).

Складання проектів Державного і місцевих бюджетів становить одну з найважливіших і відповідальних стадій бюджетного процесу, оскільки саме тут закладають політичний і економічний курси держави на поточний рік, визначають пріоритети щодо розв’язання внутрішніх соціально-економічних проблем, обсяг доходів і видатків, основні напрями використання коштів, засоби покриття дефіциту бюджету.

ТЕМА 9. БЮДЖЕТНИЙ КОНТРОЛЬ

Класифікація видів бюджетного. Види і форми контролю. Попередній і наступний контроль органів представницької влади та органів виконавчої влади. Професійний громадський контроль. Зовнішній і внутрішній контроль. Внутрішній контроль та внутрішній аудит, контроль всередині організації (самоконтроль). Співвідношення бюджетного контролю і аудиту ефективності. Стратегічний аудит, фінансовий аудит.

Оформлення результатів контрольних заходів: подання, припису, укладення та повідомленням контрольних органів. Моніторинг стану контролю та моніторинг фінансового менеджменту. Методи здійснення контрольної та експертно-аналітичної діяльності: ревізія, перевірка, аналіз, обстеження, моніторинг. Стандарти державного і муніципального аудиту.

Повноваження Рахункової палати України як вищого органу зовнішнього державного аудиту (контролю).

**Тема 10. БЮДЖЕТНО-ПРАВОВА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ**

Види порушень бюджетного законодавства. Відповідальність за порушення бюджетного законодавства. санкції, застосовувані до правопорушників бюджетного законодавства.

Співвідношення порушень бюджетного законодавства, бюджетних правопорушень, адміністративних правопорушень і злочинів. Відповідальність за порушення в бюджетній сфері по бюджетному, адміністративного, кримінального та цивільного законодавства. Склад бюджетного правопорушення.

Види порушень бюджетного законодавства. Порушення порядку санкціонування витрат. Порушення звітності. Порушення зарахування та перерахування доходів бюджетів. Порушення, пов'язані з використанням коштів бюджету, переданих на поворотній основі. Порушення принципу єдності каси. Порушення прийняття зобов’язань за рахунок бюджету (державних закупівель).

Нецільове використання бюджетних коштів: поняття та зміст. Визначення цільового призначення виділених з бюджету коштів. Адміністративна, кримінальна та фінансова відповідальність за нецільове використання бюджетних коштів. Судова практика притягнення до відповідальності. Що триває нецільове використання бюджетних коштів.

Санкції, застосовувані за порушення бюджетного законодавства. Органи, уповноважені до застосування санкцій. Каральні заходи: адміністративна (штрафна) відповідальність і кримінальна відповідальність. Попереджувальні та правовідновлювальні заходи. Призупинення операцій по особових рахунках. Блокування витрат. Призупинення операцій і безспірне списання коштів з банківських рахунків порушників бюджетного законодавства.

**Форма підсумкового контролю успішності навчання**

З навчальної дисципліни «Бюджетне право» передбачено:

- для денної форми навчання – залік;

**Критерії та засоби оцінювання успішності навчання**

Для навчальної дисципліни «Бюджетне право» засобами діагностики знань (успішності навчання) виступають:

В Університеті встановлюється єдина максимальна сума балів за всі види робіт з навчальної дисципліни *–* **100 балів**.

Встановлюються: максимальні суми балів за виконання завдань у рамках аудиторної – **30 балів**, самостійної та індивідуальної роботи – **30 балів**; **40 балів** – за виконання завдань, винесених на підсумковий контроль.

За **аудиторну роботу** здобувач вищої освіти отримує бали після вивчення окремих блоків тем навчальної дисципліни. За кожен блок тем здобувач може отримати максимум **15 балів**. Навчальна дисципліна «Фінансове право» складається з двох блоків тем, а саме:

І Блок – Тема 1, Тема 2, Тема 3, Тема 4, Тема 5;

ІІ Блок –Тема 6, Тема 7; Тема 8, Тема 9, Тема 10.

Оцінювання відповіді здобувача вищої освіти на занятті відбувається наступним чином:

**Відмінно** (4-5)– питання, винесені на розгляд, **засвоєні у повному обсязі; на високому рівні сформовані** необхідні практичні навички та вміння; **всі** навчальні завдання, передбаченіпланом заняття, **виконані** в повному обсязі. Під час заняття продемонстрованастабільна активність та ініціативність. Відповіді на теоретичні питання, розв’язанняпрактичних завдань, висловлення власної думки стосовно дискусійних питаньґрунтується **на глибокому знанні** чинного законодавства, теорії та правозастосовноїпрактики;

**Задовільно (2-3)** – питання, винесені на розгляд, **у цілому засвоєні**; практичні навички та вміння мають **поверхневий характер**, потребують подальшого напрацювання та закріплення; навчальні завдання, передбачені планом заняття, **виконані**, **деякі** види завдань виконані **з помилками.**

**Незадовільно** (0-1)– здобувач вищої освіти **не готовий до заняття, не знає** більшої частини програмного матеріалу, **з труднощами виконує** завдання, невпевнено відтворює терміни і поняття, що розглядалися під час заняття, **допускає змістовні помилки, не володіє** відповідними вміннями і навичками, необхідними для розв’язання професійних завдань.

За **самостійну та індивідуальну роботу** здобувач вищої освіти отримує бали після виконання наступних видів завдань, які оцінюються згідно їх складності:

Написання та публікації статті у фаховому виданні – **30 балів**;

Написання та публікація тез доповідей на конференції міжнародного, всеукраїнського чи регіонального рівня – **15 балів**;

Підготовка не більше 3 мультимедійних презентацій з обраних тем, де одна презентація оцінюється максимум – **5 балів**;

Підготовка не більше 3 тестових завдань з обраних тем, де одні тестові завдання оцінюються максимум – **5 балів**;

Підготовка не більше 3 практичних задач з обраних тем, де одна практична задача оцінюється максимум – **5 балів**.

Для навчальної дисципліни «Бюджетне право» засобами діагностики знань (успішності навчання) виступають:

#### Статті, тези-доповідей, презентації, тестові завдання.

#### **Інформаційне та методичне забезпечення навчальної дисципліни (рекомендовані джерела інформації)**

Додаток 2

#### **ЗАТВЕРДЖУЮ**

Проректор Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**Лариса НАЛИВАЙКО**

#### **ОБСЯГ НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ**

**БЮДЖЕТНЕ ПРАВО**

Освітній ступінь: Перший (бакалаврський) Спеціальність: 073 Менеджмент

на 2019/2020 навчальний рік

**Форма навчання: ДЕННА** Обсяг: кредитів 3,0 ЄКТС (90 годин).

Факультет: Соціально-психологічної освіти та управління

Курс: 2 Групи: Б-М-841, Б-М-931 МС

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № теми згідно з РПНД | Назва теми (згідно з РПНД) | Загальний обсяг годин | Аудиторна робота | | | | Самостійна та  індивідуальна робота |
| Всього | Лекції | Семінари | Практичне заняття |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Тема 1. Фінансова діяльність держави. Предмет, метод, система та джерела фінансового права. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 2 | Тема 2. Поняття фінансового права, фінансово-правові норми і фінансові правовідносини. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 3 | Тема 3. Правове регулювання фінансового контролю в Україні. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 4 | Тема 4. Відповідальність за порушення фінансового законодавства: поняття та види. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 5 | Тема 5. Бюджетне право як підгалузь фінансового права. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 6 | Тема 6. Поняття бюджету, його складові та класифікація. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 7 | Тема 7. Бюджетна система України. Державні та місцеві бюджети. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 8 | Тема 8. Бюджетний процес: поняття, зміст та принципи. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 9 | Тема 9. Бюджетний контроль. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
| 10. | Тема 10. Бюджетно-правова відповідальність. | 10 | 4 | 2 | 2 |  | 5 |
|  | Разом за семестр | 90 | 40 | 20 | 20 |  | 50 |
|  | **Форма підсумкового контролю** | **Залік** | | | | | |

Розглянуто і схвалено на засіданні кафедри цивільно-правових дисциплін

протокол від «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_№\_\_\_\_.

#### **Завідувач кафедри**

#### **цивільно-правових дисциплін Лілія ЗОЛОТУХІНА**